

# 无锡市住房和城乡建设局文件

锡建质安〔2023〕42号

---

## 关于2023年建筑施工企业信用考核综合大检查 暨重大事故隐患专项排查整治情况的通报

各市（县）、区住房城乡建设局，市建设工程管理服务中心，市住建综合执法支队，各有关单位：

为进一步督促建筑企业落实主体责任，促进企业诚信经营，根据《关于开展2023年建筑施工企业信用考核综合大检查暨重大事故隐患专项排查整治的通知》（锡建质安〔2023〕29号），我局组织开展了全市建筑施工企业信用考核暨重大事故隐患专项排查整治检查工作，现将受检工程质量安全文明施工及企业主体责任落实情况通报如下：

### 一、基本情况

本次排查整治行动共现场检查具备考核条件的项目372个。从总体上看，各项目参建单位能够按照管理要求，积极开展重大

事故隐患排查自查自纠行动，安全生产意识进一步提高，质量管理体系进一步得到完善，通过企业、项目自查自纠及检查督促，施工现场质量安全管理状况有较大改善。同时，近年来我市推动的盘扣式脚手架及模板支撑的应用，较大程度的提升了我市施工项目现场危大、超大模板支撑及脚手架工程的安全管理水平。

## 二、施工现场存在的主要问题

### （一）安全文明施工方面

#### 1. 安全实体方面

（1）模板支撑体系、脚手架体系方面：盘扣式钢管支架架设存在插销未拴紧、斜杆缺失、悬挑端长度过长等问题；内脚手架连墙件设置数量不足、内侧护身栏杆未设置、无人员上下坡道等问题较为常见；存在卸料平台搭设斜拉杆未与结构拉结、斜杆缺失、与方案不一致等情况；货梯梯井内脚手架搭设不规范，货梯井顶板模板支撑也需要特别关注。

（2）机械设备方面：塔吊回转半径内钢筋和木方加工区防护棚搭设不到位；自制吊框使用不规范，无限载标识，无设计验算、验收；司索指挥教育交底不到位，吊装绑扎不规范，吊装钢丝绳绳芯挤出或锈蚀严重，绳卡不符合要求，日常未进行检查更换；吊篮篮体相互干涉，个别吊篮不能落地，人员进出存在安全隐患，未搭设停放平台，吊篮限位倾斜失效，安全钢丝绳不垂直等；汽车吊进场吊装作业无项目管理人员检查验收，特种作业人员（如混凝土泵车操作工、叉车司机）未持证上岗。

（3）消防和文明施工方面：三级配电两级保护不到位，导线

随意拖地，箱体保护不到位，重复接地不规范；气瓶保存、使用不符合规范要求。收尾阶段项目生活区人员混杂，管理松懈，消防设施破损，用电私拉乱接，卫生条件脏乱；施工现场临时设施破损未及时恢复，定型化标准化有待提高；部分项目施工场地规划管理不到位，人流、物流及材料堆放无序。

## **2. 安全管理方面**

（1）企业主体责任落实：部分企业定期安全检查发现的隐患仅有文字记录，影像资料缺失；部分制度建立及落实不到位，无法有效指导实际工作，如安全生产费用投入情况档案资料不健全、提供的投入费用情况不清晰等。

（2）项目部管理：安全检查及隐患排查记录不全，定期安全检查未能如实反馈现场实际情况，检查流于形式，隐患整改记录缺乏相应照片、影像资料等；管理文件要求未有效落实，如盘扣式脚手架未采用相应验收表、易燃易爆物品（气瓶）进出场验收、登记、检查程序缺失或不规范等；安全资料与现场不一致，有代签字或使用签字章现象。

（3）人员管理及教育培训：培训教育流于形式，教育培训实效不足，部分项目未能根据实际需要制定培训教育计划并开展相应工作，教育内容缺乏针对性；企业及项目部对重大事故隐患排查标准的宣贯不到位、记录不完善，晨会制度未按要求落实。

（4）危大工程：超危大工程审批流程不规范，专项施工方案专家论证后未二次报审；超危大工程实施过程中管理人员现场跟踪管理不到位，个别项目验收程序不符合要求；技术交底针对性

不足。

## （二）质量管理方面

（1）实体质量方面：1、部分项目混凝土振捣不到位，构件外观质量存在质量缺陷，缺棱掉角和夹渣现象较多；2、剪力墙钢筋弯钩朝向、钢筋搭接不符合要求，梁柱节点漏设箍筋或箍筋加密不足，部分梁钢筋锚固长度、锚固做法不规范；3、同条件试块放置不规范，构造柱主筋搭接长度不规范，植筋断面偏小或漏设，顶部混凝土不密实；4、幕墙预埋件埋置深度超出合理深度，幕墙立杆与埋件处螺栓未设绝缘垫片，后浇带施工缝处理不到位；5、加气块墙体未设腰梁，加气块拉结筋间距大于 500mm；填充墙灰缝控制不到位、顶部填塞方式不规范，马牙槎设置不规范；6、高强钢筋套筒连接选用套筒类型错误。

（2）管理行为方面：1、材料检测落实不到位，未严格落实进场材料先检后用，个别项目存在现场型材复试检测结构不满足设计要求的现象；2、设计审核不严格，部分项目现场未能提供设计审查意见书及对应设计变更，甚至未使用盖审图中心章的图纸用于施工验收；3、钢筋接头存在问题，接头型式检验报告与工艺性检验报告缺失，或现场使用的套筒长度和型检报告采用的套筒不符，未能提供取样平面图、现场取样的照片、接头被割取后的现场钢筋加强照片；4、混凝土养护设备不能满足试块数量要求，部分标准养护试件放置于设备外，个别项目混凝土试块台账较混乱，信息不完整，台账上标准养护试件与养护箱内试件数量不符。

（3）制度执行方面：1、见证取样制度未有效落实，标养室、

标养箱温湿度设置不符合规范要求，试块管理混乱，存在未刻字、未标养现象，同条件养护试块未放置于实体构件旁，近日浇筑混凝土未见试块等；2、举牌验收制度流于形式，非质量员参与，举牌验收记录照片人员与签字人员不符；3、检测综合报告制度执行乏力，建设单位未履行首要责任，未见检测方案或检测方案内容空洞未能起引导作用；4、样板引路制度方面，较多项目采用外购样板件，未能起到样板引路导向作用。

### 三、企业主体责任落实情况

我局制定的《建筑施工企业主体责任落实情况检查表》，涵盖20个大类、60项企业主体责任具体检查内容，并对标对表对21家建筑施工企业开展检查指导工作。从检查情况看，受检企业都建立与企业质量安全生产组织相对应的质量安全生产责任体系，并明确各管理层、职能部门、岗位的质量安全生产责任，且各管理层的职能部门及岗位承担职能范围内与质量安全生产相关的职责，相互配合，实现相关质量安全管理目标，但是检查中也发现存在一些问题，主要表现在以下几个方面：

一是对安全风险分级管控及生产安全事故隐患排查治理概念不清晰，制度未建立健全，双重预防工作未有效开展，部分企业层级管理检查流于形式，未能根据质量安全检查的类型确定检查内容和具体标准，配备充足的安全检查、检验仪器、工具，配置充实的专业技术人员，质量安全检查广度及深度不足，检查发现的问题浮于表面，项目部整改回复仅见少量文字回复，无照片等附件，无复查；企业安全总监未严格履行法定职责，企业安全例

会参与部门、人员较少，内容简单。对各在建项目分包单位情况不清晰，包括分包单位数量、资质资格、管理机构等，未与分包单位约定安全事故防范目标并强化相应管理措施，未定期组织对分包单位的检查考核。

二是安全生产费用取费及使用管理不规范，安全生产费用分配不均衡，从业人员的教育培训、应急演练等方面的费用投入明显不足；部分企业未制定企业层面的事故应急救援预案，未建立应急救援组织并落实救援物资，实际应急救援物资过少，未从管理体系源头上消除事故隐患；在生产安全事故报告处理制度落实方面，未按照严重程度进行分级报告处理，在事故处理过程中，部分企业未根据“四不放过”原则进行处理，未建立完整的事故档案。

三是企业安全培训教育制度不健全。未按要求制定企业年度安全生生产教育和培训计划并组织实施。部分企业培训对象未覆盖企业全员，制定的教育培训计划与实际实施的不一致，培训内容较为单一，缺乏企业系统性的全员安全教育培训，培训教育档案、影像资料留存不齐全。企业质量安全手册编制无亮点、对制度落地无具体措施。部分企业上级来文传阅、归档，安全例会制度未健全，未指定专人负责相关文件的收集、传阅和归档，未从制度及执行层面将文件精神宣贯落实到位。

#### **四、对以下存在较多问题的项目予以通报**

（一）贡湖苑二期安置房建设项目，建设单位：无锡滨湖经济技术开发区有限公司，施工单位：青建集团股份有限公司，监理单

位：江苏建亨工程管理咨询有限公司。

（二）运通智能涂装产线系统开发与制造基地建设项目，建设单位：无锡运通涂装设备有限公司，施工单位：江苏中之栋房屋建设工程有限公司，监理单位：中瓴联行（江苏）工程设计有限公司。

（三）太湖湾信息技术产业园载体用房建设项目（东地块、西地块一期），建设单位：无锡经开太湖湾信息技术产业园有限公司，施工单位：中建科工集团有限公司，监理单位：无锡市五洲建设工程监理有限责任公司。

（四）蠡湖新城一号地块开发建设项目（E3-1#、E3-2#），建设单位：无锡恒远地产有限公司，施工单位：重庆市御临建筑工程有限公司，监理单位：无锡智邦工程咨询有限公司。

（五）年产 1000 万件智能滑轨、500 万套 5G 网络服务器建设项目，建设单位：无锡晶美精密滑轨有限公司，施工单位：无锡金洪涛建筑工程有限公司，监理单位：江苏润佑建设项目管理有限公司。

（六）XDG-2023-11 号地块开发建设项目，建设单位：无锡建腾房地产开发有限公司，施工单位：苏州市新绿建筑工程有限责任公司，监理单位：江苏三益建设监理有限公司。

（七）锡南分厂一号车间改建为研发大楼项目，建设单位：无锡威孚高科技集团股份有限公司，施工单位：中国电子系统工程第四建设有限公司，监理单位：江苏省华夏工程项目管理有限公司。

(八) XDG-2020-6 号地块开发建设项目(二期 16#等), 建设单位: 无锡康扬房地产开发有限责任公司, 施工单位: 大立建设集团有限公司, 监理单位: 江苏外建工程管理有限公司。

(九) XDG-2021-8 号地块开发建设项目(一期), 建设单位: 无锡市迅齐房地产有限公司, 施工单位: 上海泾东建筑发展有限公司, 监理单位: 南京江城工程项目管理有限公司。

(十) XDG-2019-35 号地块房地产开发项目(3-4#、9-11#、s3-s4#、地下室), 建设单位: 无锡盈实房地产开发有限公司, 施工单位: 江苏康隆环境建设工程有限公司, 监理单位: 江苏湖滨工程项目管理有限公司。

(十一) 年产高端电动装备核心部件 400 万套项目, 建设单位: 江苏誉隆科技发展有限公司, 施工单位: 南通幸福建设集团有限公司, 监理单位: 江苏中实建城项目管理有限公司。

(十二) 年产 120 万套第三代半导体功率模块封测项目, 建设单位: 无锡芯动半导体科技有限公司, 施工单位: 南京桥新建设有限公司, 监理单位: 上海市工程建设咨询监理有限公司。

(十三) 垃圾渗滤液膜处理成套装备、沼气净化成套装备、污水处理成套装备及污泥处置与资源化利用设备的制造项目-1#车间、2#车间, 建设单位: 江苏苏亿环境工程有限公司, 施工单位: 江苏如阳建设科技有限公司, 监理单位: 江苏兴裕工程项目管理有限公司。

(十四) 周铁镇南环路南侧地块-1#, 2#, 3#, 4#, 5#, 6#, 7#, 8#, 9#, 10#, 11#, 12#, 13#, 14#, 15#, 地下



车库 A、B,地下消防水池,建设单位:无锡峰达房地产开发有限公司,施工单位:内蒙古广聚源建筑工程有限公司,监理单位:江苏启泰工程咨询有限公司。

(十五)美裳服装智能化生产线标准厂房建设项目,建设单位:江阴美裳时装有限公司,施工单位:江阴市月城建筑安装工程有限公司。

(十六)年产 200 万套新能源汽车零配件新建项目,建设单位:江阴福勤软塑新材料有限公司,施工单位:常州市戚墅堰建筑工程有限公司,监理单位:江苏营造项目管理有限公司。

(十七)澄地 2020-C-10 号地块商品房开发项目(幼儿园项目),建设单位:江阴恒裕房地产有限公司,施工单位:博尔建设集团有限公司,监理单位:江苏苏伟项目管理有限公司。

(十八)XDG-2020-34 号地块开发建设项目,建设单位:无锡宝投置业发展有限公司,施工单位:江苏省苏中建设集团股份有限公司,监理单位:江苏高智项目管理有限公司。

(十九)XDG-2016-17 号地块-C 块二期 C6#楼,建设单位:无锡富力通达房地产开发有限公司,施工单位:广州天力建筑工程有限公司,监理单位:无锡市三利工程建设监理有限公司。

以上项目存在的具体问题详见附件。

## 五、下一步工作要求

(一)高度重视,认真落实企业主体责任。各施工企业要重视和加强对企业规章制度、安全投入、管理机构、人员配置、设备设施配备、应急救援等安全生产条件的检查和落实。企业主要

负责人要充分运用好安全例会制度，有效反映、协调和解决企业在生产经营中的安全问题。要完善安全培训教育制度，注重对企业全部门、全岗位、全员的安全教育培训，结合企业实际情况制定安全教育培训计划，将新出台的法律、法规、规范、主管部门文件、新技术、新工艺、新要求等内容融入安全教育培训计划。

（二）立行立改，坚决消除工程问题隐患。工程各方参建主体要认真对照大检查发现的问题，采取有效措施逐条落实整改，切实消除隐患，同时，要举一反三，定期对项目进行全面细致检查，认真整改不留死角；工程所在地建设行政主管部门要认真组织复查，对责令停工整改的工程项目和停用整改的起重机械，要经严格复查合格后方能重新开工或使用；对下发执法建议书的工程项目核实后应立案查处，并及时反馈相关整改和处罚情况。

（三）严防死守，切实做好冬季施工质量和安全。冬季气温低，寒潮、风、雪天气增多，施工条件不利，作业人员行动明显迟缓，感觉敏感度减弱，是工程质量问题和安全事故的多发季节，特别是一些建设项目面临工期节点，企业赶工期、追进度意愿强烈，易出现违法违规现象，各参建单位责任主体务必高度重视，切实增强建筑施工质量及安全生产工作的责任心和紧迫感，严格落实安全生产主体责任，采取切实有效的防范措施，做到早部署、早准备，防患于未然，合理安排施工作业时间，确保施工质量和安全管理到位。

（四）强化执法，严厉打击违法违规行为。针对本次执法检查中暴露的建筑材料进场检验不到位、危大工程管理不规范等质

量安全问题，各地要进一步加大安全质量执法检查力度，加大对存在较多问题项目的检查频次，对发现的质量问题和安全隐患要跟踪到底、整改到位，对发现的违法违规行为依法从严查处、从重处罚。同时，要**举一反三**，全面规范工程安全质量安全监督行为，坚决履行安全质量监管职责，按要求落实预拌混凝土质量管理、成品住宅质量监管、危大工程监管等相关工作部署，加强对本地安全质量通病问题、住宅工程热点问题的分析研判，并在日常监督管理中予以重点关注，对发现的隐患完成闭环治理，切实防微杜渐。

附件：予以通报项目问题清单

无锡市住房和城乡建设局

2023年12月29日



